



# Томск – город роста



информационный меморандум

облигационный заем

500 000 000 рублей



Май, 2007



## Оглавление

|                           | стр. |
|---------------------------|------|
| Резюме                    | 3    |
| Общие сведения            | 4    |
| Экономика                 | 5    |
| Особая экономическая зона | 7    |
| Крупнейшие предприятия    | 8    |
| Бюджетная ситуация        | 10   |
| Кредитоспособность        | 15   |
| Приложение                | 17   |



## Резюме

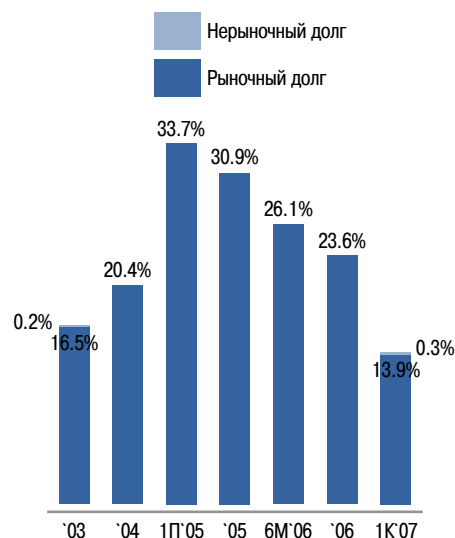
- Томск с населением в 513 тыс. чел. входит в 10-ку крупнейших городов Сибири и является динамично растущим городом. За последние 2 года численность населения в нем выросла на 5%.
- Объем произведенных товаров и услуг по крупным и средним предприятиям Томска в 2006 году составил 79.9 млрд. руб. Структура экономики города диверсифицирована: на промышленность приходится всего 25% занятых, что характерно для городов постиндустриального типа.
- Объем промышленного производства в 2006 году достиг 43.1 млрд. руб., увеличившись на 37.3% в номинальном выражении по сравнению с 2005 годом. Основу промышленности города составляют производство электрооборудования и электроники, нефтехимическая, фармацевтическая и пищевая промышленность.
- В Томске бурно растет объем капитальных инвестиций, который в 2006 году увеличился на 26% в сопоставимых ценах и составил 13.8 млрд. руб. Наибольший темп роста инвестиций наблюдается в секторе услуг, занимающем все более важную роль в экономике города.
- Развитие образовательного и научного комплекса приводит к росту высокотехнологичных наукоемких производств, что выгодно отличает город от многих промышленных центров. Томск стал одной из четырех территорий России, где решением Правительства России создана особая экономическая зона технико-внедренческого типа, что усилит позиции города как научно-технологического центра и привлечет дополнительные инвестиции.
- Структура налоговых поступлений Томска хорошо диверсифицирована. Крупнейшими налогоплательщиками города являются ОАО «Томскнефтехим», ОАО «Томсктрансгаз», ОАО «Томскэнерго», региональный филиал ОАО «РЖД».
- Совокупный объем доходов бюджета города Томска в 2006 году — 4.5 млрд. руб. (+17.8% к 2005 году), в том числе собственные доходы 2.8 млрд. руб. (+27.2 к 2005 году). В соответствии с решением о бюджете на 2007 год объем доходов вырастет до 4.9 млрд. руб., в том числе собственных — до 3.0 млрд. руб.
- По итогам 2006 года 22.6% общего объема расходов бюджета города составляют капитальные расходы, что обеспечивает долгосрочную гибкость бюджетной политики Администрации города.
- Структура доходов бюджета достаточно диверсифицирована по видам поступлений (налог на доходы физических лиц, лидирующий по объемам поступлений, обеспечивает не более 23.9 % всех поступлений).
- На 1 апреля 2007 года объем долга города Томска составляет всего 14.2% собственных доходов бюджета города и равен 422.5 млн. руб., что на 35% ниже уровня начала года.
- Муниципальный долг на протяжении последних лет почти полностью представлен рыночным долгом. Город осуществляет постепенный переход от использования банковских кредитов к публичным заимствованиям как более дешевому и длинному инструменту. Это позволяет снизить расходы на обслуживание долга: в 2004 году этот показатель составил 16.1% объема среднегодовой задолженности, в 2005 уже 13.5%, а в 2006 — 10.2%.

Таблица 1. Сравнительные бюджетные показатели муниципалитетов эмитентов, 2006г.

| Город        | Доходы         | Собственные доходы |             | Дефицит    |            |
|--------------|----------------|--------------------|-------------|------------|------------|
|              | млн. руб.      | млн. руб.          | %           | млн. руб.  | %          |
| Уфа          | 7 902.6        | 5 609.9            | 71.0        | 279.6      | 3.5        |
| Волгоград    | 6 976.8        | 5 135.4            | 73.6        | 504.2      | 7.2        |
| Липецк       | 5 550.9        | 3 523.9            | 63.5        | 312.0      | 5.6        |
| <b>Томск</b> | <b>4 495.4</b> | <b>2 755.3</b>     | <b>61.3</b> | <b>2.3</b> | <b>0.1</b> |
| Астрахань    | 3 580.8        | 2 310.4            | 64.5        | 172.7      | 4.8        |
| Брянск       | 3 222.9        | 1 830.8            | 56.8        | 93.0       | 2.9        |
| Магадан      | 2 936.1        | 1 260.2            | 42.9        | 360.1      | 12.3       |

Источник: данные администраций, расчеты ОАО АКБ «РОСБАНК»

Диаграмма 1. Уровень долговой нагрузки города Томска, в % к собственным доходам бюджета



Источник: Администрация г. Томск, расчеты ОАО АКБ «РОСБАНК»

Таблица 2. Структура доходов бюджета города Томска в 2005-2006 гг.

|                                                                                   | 2005    |       | 2006    |       |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------|-------|---------|-------|
|                                                                                   | Исполн. | Доля  | Исполн. | Доля  |
| НДФЛ                                                                              | 995     | 26.1% | 1 074   | 23.9% |
| Налоги на совокупный доход                                                        | 206     | 5.4%  | 247     | 5.5%  |
| Налоги на имущество                                                               | 229     | 6.0%  | 210     | 4.7%  |
| Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 527     | 13.8% | 580     | 12.9% |
| Прочие налоги и неналоговые доходы                                                | 209     | 5.5%  | 644     | 14.3% |
| Собственные доходы                                                                | 2 166   | 56.8% | 2 755   | 61.3% |
| Безвозм. Перечисления                                                             | 1 649   | 43.2% | 1 740   | 38.7% |

Источник: Администрация г. Томск, расчеты ОАО АКБ «РОСБАНК»



## Общие сведения

Томск - административный центр Томской области, расположенный на юге Западной Сибири и входящий в 10-ку крупнейших сибирских городов. Численность населения города – 513 тыс. чел., площадь территории – 294.6 км<sup>2</sup>. Томск является динамично растущим городом, за последние 2 года численность населения в нем выросла на 5%.

Томск – современный город с древней историей. Датой основания города является 7 октября 1604 года, когда в период активной экспансии России на берегу реки Томь в 60 км. от места ее впадения в Обь была построена крепость для защиты от соседей и подчинения окрестных народов российскому царю. В XVIII веке важнейшим катализатором роста города стало строительство Сибирского тракта, проходящего через Томск.

В настоящее время Томск обладает высокоразвитой транспортной сетью. По территории Томской области проходят нефте- и газопроводы, операторами которых являются томские предприятия структуры ОАО «Газпром». Развитие грузового наземного транспорта связано с расположением Томска в непосредственной близости к основным транспортным путям Сибири. С Транссибирской магистралью город связан железнодорожной линией, северное ответвление федеральной автомагистрали «Байкал» Новосибирск-Иркутск связывает Томск с крупнейшей автомобильной артерией Сибири. Речной вокзал и порт на реке Томь обеспечивает город водным транспортом, аэропорт Богашево – воздушным.

Важным этапом развития транспортной системы Томска и региона будет окончание строительства Северной широтной магистрали, которая к 2010 году соединит города Пермь, Ханты-Мансийск, Сургут, Нижневартовск и Томск. Автомагистраль обеспечит постоянную транспортную связь богатых, но труднодоступных нефтегазовых районов севера Западной Сибири с югом Сибири, северным Уралом и европейской частью России. Магистраль значительно усилит роль Томска как транспортного узла, через который пойдет существенный объем грузопотоков между северными регионами, Восточной Сибирью, Дальним Востоком и азиатскими странами.

Современность города определяется его высоким уровнем культуры и образования населения, структурой занятости, развитостью инфраструктуры и распространенностью технологий. Томск является одним из крупнейших научных и образовательных центров России, именуемый часто «Сибирскими Афинами». На территории города имеется 8 местных вузов и 11 филиалов иногородних вузов, 17% населения являются студентами. Два томских вуза стали победителями федеральной инновационной образовательной программы, что позволит существенно улучшить их финансирование. Образовательный комплекс способствует развитию Томска как крупного научного центра, в котором научно-исследовательские институты соседствуют с большим количеством наукоемких производств.

Во многом благодаря уже достигнутым результатам в 2005 году Томск стал одним из победителей конкурса на создание особой экономической зоны технико-внедренческого типа (наряду с Санкт-Петербургом, Зеленоградом и Дубной). Данный проект послужит мощным толчком в развитии промышленности и науки города, а также существенно увеличит капитальные инвестиции.

Долгосрочное развитие города определяется стратегией развития на 2005-2020 годы. Основой генерального плана развития Томска до 2025 года служит концепция

Томск – динамично  
растущий город

Развитая транспортная сеть

Томск – один из крупнейших  
образовательных центров  
России. 20% населения  
города – студенты

В 2005 году принято решение  
о создании в городе особой  
экономической зоны



«Большой город», предполагающая превращение Томска в город-миллионер. Томск входит в число 14 городов России, которые Министерство регионального развития предполагает сделать крупными межрегиональными центрами роста, что приведет к развитию агломерации вокруг города и превращение его в точку роста Сибири. Реализации этих планов способствует уже достигнутый уровень и динамика развития города, интенсификация и повышение технологического уровня производства, развитие коммунальной и транспортной инфраструктуры.

## Экономика

Томск – город, обладающий большим и в значительной степени уникальным экономическим потенциалом. Основу экономики города составляет развитый научно-образовательный комплекс, высокотехнологичные и быстрорастущие компании, обеспечивающие производство продукции и услуг с высокой добавленной стоимостью, финансовый сектор и фирмы, оказывающие услуги для бизнеса.

Таблица 3. Основные макроэкономические показатели Томска

|                                                      |       | 2003     | 2004     | 2005     | 2006     |
|------------------------------------------------------|-------|----------|----------|----------|----------|
| Промышленное производство, млн. руб.                 |       | 22 436.2 | 31 221.3 | 36 917.5 | 43 053.1 |
| Индекс физического объема, %                         | Томск | 112.1    | 108.6    | 99.5     | н/д      |
|                                                      | РФ    | 107.0    | 108.3    | 104.0    | 103.9    |
| Оборот розничной торговли, млн. руб.                 |       | 21 057.5 | 26 949.7 | 34 647.2 | 36 652.8 |
| Темп роста в сопоставимых ценах, %                   | Томск | 117.5    | 115.9    | 117.8    | 107.5    |
|                                                      | РФ    | 108.8    | 113.3    | 112.8    | 113.9    |
| Инвестиции в основной капитал                        |       | 9 246.2  | 9 804.4  | 10 796.2 | 13 849.5 |
| Темп роста в сопоставимых ценах, %                   | Томск | 127.2    | 88.4     | 83.6     | 126.0    |
|                                                      | РФ    | 112.5    | 111.7    | 110.7    | 113.7    |
| Рост реальной заработной платы, %                    | Томск | 113.4    | 108.7    | 109.2    | 110.5    |
|                                                      | РФ    | 110.9    | 110.6    | 112.6    | 113.4    |
| Официально зарегистрированный уровень безработицы, % | Томск | 1.0      | 0.9      | 0.7      | 0.6      |
|                                                      | РФ    | 2.3      | 2.6      | 2.5      | 2.4      |
| Сводный индекс потребительских цен, %                | Томск | 114.4    | 111.8    | 111.1    | 107.8    |
|                                                      | РФ    | 112.0    | 111.7    | 110.9    | 109.0    |
| Индекс цен производителей, %                         | Томск | 107.7    | 144.8    | 136.9    | 98.6     |
|                                                      | РФ    | 112.5    | 128.8    | 112.4    | 110.4    |

Источник: Администрация г. Томск, ОАО АКБ «РОСБАНК»

По структуре занятости Томск относится к постиндустриальным городам с высоко диверсифицированной структурой экономики: 72% занятых (численность которых на конец 2006 года составила 196 тыс. чел.) приходится на сектор услуг, 25% – на промышленное производство, 3% – на строительство. За последнее десятилетие доля занятых в городской промышленности сократилась на 4 процентных пункта в пользу третичных секторов экономики – науки, образования, здравоохранения, администрирования, строительства и бытовых услуг. В этом город следует общемировой тенденции, характерной для крупных городов, переходящих к постиндустриальному типу экономики.

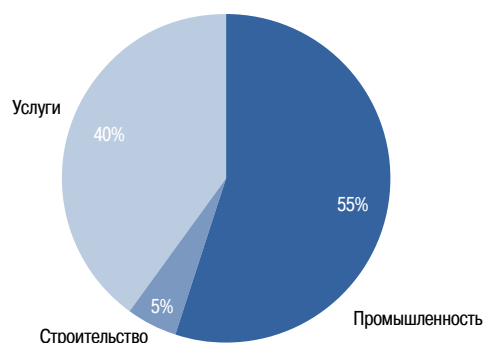
В 2006 году объем выпуска товаров и оказания услуг на территории города Томск по крупным и средним предприятиям составил 79.9 млрд. руб. Наибольший стоимостный вклад в экономику Томска вносит промышленное производство – в первую очередь обрабатывающие производства. В секторе услуг доминирует отрасль транспорта и связи, составляющая две трети сектора в стоимостном выражении.

Основа экономики города – высокотехнологичные и быстрорастущие компании

Томск – город постиндустриального типа. 72% занятых приходятся на сектор услуг.



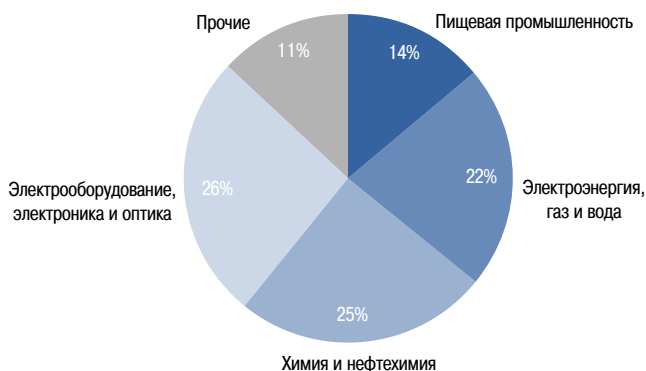
Диаграмма 2. Структура выпуска крупных и средних предприятий Томска по секторам экономики



Источник: Администрация г. Томск, ОАО АКБ «РОСБАНК»

Объем промышленного производства Томска в 2006 году составил 43.1 млрд. руб., увеличившись на 37.3% в номинальном выражении по сравнению с 2005 годом. Основу промышленности города составляют высокотехнологичные обрабатывающие производства электрооборудования и электроники, нефтехимическая и фармацевтическая промышленность, а также пищевая промышленность.

Диаграмма 3. Структура промышленного производства г. Томск



Источник: Администрация г. Томск, ОАО АКБ «РОСБАНК»

Производство электроэнергии, газа и воды составило 9.5 млрд. руб. Основной объем тепло- и электроэнергии вырабатывается на ГРЭС-2 и ТЭЦ-3, принадлежащие ОАО «Томскэнерго», которое входит в ОАО «ТГК-11». Суммарная генерируемая мощность станций составляет 421 МВт. Для удовлетворения потребностей растущей экономики планируется строительство нового блока на ТЭЦ-3 мощностью 450 МВт, осуществляемое в рамках стратегии развития томской энергосистемы до 2020 года, которая уже одобрена руководством РАО ЕЭС.

Вклад обрабатывающих производств в промышленный выпуск в 2006 году составил 32.4 млрд. руб. Основу обрабатывающего производства составляют предприятия, специализирующиеся на выпуске электрооборудования, электроники и оптики (34.1% объема обрабатывающих производств), химическое производство (33.6%) и пищевая промышленность (18%). Именно эти отрасли показывают наибольшие темпы роста, увеличивая свой вес в структуре промышленности, что связано с высокими конкурентными преимуществами томских высокотехнологичных предприятий и растущим спросом на их продукцию. Рост пищевой промышленности обеспечивается ростом доходов населения, развитием розничной торговли и проникновением продукции томских предприятий на рынки соседних регионов.

Оборот розничной торговли в Томске в 2006 году составил 36.7 млрд. руб., увеличившись за год на 7.5% в сопоставимых ценах. Средний темп роста в последние годы устойчиво превышает общероссийские показатели. Рост потребительского рынка обеспечивается в основном ростом доходов населения и развитием малого

Объем промышленного производства в 2006 году достиг 43.1 млрд. руб.

Основные отрасли промышленности: производство электрооборудования, электроники и оптики, химическая и пищевая промышленности



бизнеса, наибольшая активность которого наблюдается в секторе торговли и услуг.

Объем услуг транспорта и связи в 2006 году в Томске составил 21.5 млрд. руб., прибавив 16.4% к предыдущему году. Развитие связи в Томске находится на характерном для крупных российских городов уровне — высокое проникновение сотовой и фиксированной связи, бурный рост услуг предоставления доступа в Интернет (Томск является одним из лидеров в России по этим показателям). Пассажирские перевозки обеспечиваются всеми видами городского наземного транспорта, доля частных предприятий в пассажирообороте превышает 80%.

В Томске бурно растет объем капитальных инвестиций, который 2006 году увеличился на 26% в сопоставимых ценах и составил 13.8 млрд. руб. Наибольший темп роста инвестиций наблюдается в секторе услуг, занимающем все более важную роль в экономике города.

### Особая экономическая зона

В 2005 году Томск стал победителем конкурса Минэкономразвития РФ на создание ОЭЗ. В январе 2006 года было подписано соглашение о создании на территории города ОЭЗ технико-внедренческого типа, а в течение 2006 года был принят ряд нормативных актов, устанавливающих налоговые и таможенные льготы для резидентов ОЭЗ. Социальный налог на территории будет составлять 14%, инвесторы освобождаются от налога на имущество сроком на десять лет и земельного налога сроком на пять лет. Резиденты смогут списывать на расходы все затраты на НИОКР. Кроме того, решением Государственной Думы Томской области они освобождаются от транспортного налога, а налог на прибыль снижается до 13.5%. Режим свободной таможенной зоны освобождает иностранные товары от таможенных пошлин на территории ОЭЗ. По оценкам Минэкономразвития данные меры способны снизить затраты инвесторов на 30% и существенно стимулировать инвестиционную деятельность.

Приоритетными направлениями томской ОЭЗ являются новые материалы, приборостроение и радиоэлектроника, информационно-коммуникационные и биотехнологии. Томская ОЭЗ будет располагаться на территории Академгородка (192 га) и на базе опытно-промышленного производства ОАО «Томскнефтехим» (4.7 га). По оценкам к 2010 году годовая выручка резидентов, зарегистрированных в ОЭЗ, превысит 13 млрд. руб. Первая площадка ОЭЗ в Томске была открыта в апреле 2006 года на базе ОАО «Томскнефтехим» в присутствии президента РФ В.В. Путина. Первым резидентом зоны стала научно-исследовательская организация «СИБУР-Томскнефтехим», на реализацию проектов которой управляющая компания «СИБУР Холдинг» планирует выделить 300 млн. руб. (из которых 70 млн. было выделено к открытию проекта).

На территории ОЭЗ планируется построить комплекс зданий общей площадью 219 тыс. м<sup>2</sup>. Освоение территории ОЭЗ планируется поэтапно. В 2006 году началось строительство инженерной инфраструктуры, на 2007-2010 годы запланировано строительство зданий для размещения проектов, связанных с информационными технологиями, электроникой, новыми материалами и нанотехнологиями, биотехнологиями. Ориентировочно в этот период будет построено 146 тыс. м<sup>2</sup> зданий. Наряду с застройкой самой ОЭЗ планируется комплексная застройка прилегающих микрорайонов, общий жилищный фонд которых составит 770 тыс. м.

В 2006 году рост инвестиций в основной капитал достиг 26% в сопоставимых ценах

В январе 2006 года в городе была создана ОЭЗ

Резиденты ОЭЗ получили значительные налоговые и таможенные льготы

К 2010 году выручка резидентов ОЭЗ достигнет 13 млрд. руб.



## Крупнейшие предприятия

### Нефтегазовая промышленность

- ООО «Томскнефтехим» — одно из ведущих нефтехимических предприятий России. Компания входит в ОАО «СИБУР Холдинг». Основная продукция компании — полимеры (первое место в стране по производству полипропилена, второе — по производству полиэтилена высокого давления), карбамидоформальдегидные смолы, формалин. Численность занятых — более 6.6 тыс. чел.
- ОАО «Востокгазпром» — дочерняя компания Газпрома, созданная для реализации проектов в области разведки, добычи, переработки и транспортировки газа в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока. Компания также является оператором проектов газовой монополии в странах Азиатско-Тихоокеанского региона. Компания входит в тройку крупнейших нефтегазовых компаний Сибири, выручка в 2006 году составила 9.1 млрд. руб.
- ОАО «Томсктрансгаз» является оператором газотранспортной системы Газпрома в Западной Сибири и его дочкой. Общая протяженность газопроводов под управлением составляет 4.6 тыс. км.

### Фармацевтическая промышленность

- ОАО «Фармстандарт-Томскхимфарм» - крупное предприятие Томска по выпуску фитохимических и таблеточных препаратов. Завод производит препараты для лечения сердечно-сосудистых заболеваний и центральной нервной системы, противовоспалительные, жаропонижающие, болеутоляющие, витаминные, а также противомикробные, противовирусные средства. Входит в группу «Фармстандарт», являющуюся одним из крупнейших производителей лекарств в России.
- ФГУП НПО «Вирион» выпускает широкий спектр фармацевтической продукции: иммуноглобулины, вакцины, препараты для коррекции микрофлоры кишечника, психотропные препараты, диагностические препараты и другие лекарственные средства. Входит в десятку крупнейших фармацевтических предприятий страны и является лидером по производству иммунобиологических препаратов.

### Пищевая промышленность

- ОАО Кондитерская фабрика «Красная Звезда» — одно из старейших предприятий пищевой отрасли Сибири. Датой основания фабрики принято считать 1899 год. Общая численность сотрудников составляет около 650 человек. По итогам 2006 года общая выручка от реализации кондитерских изделий составила более 430 млн руб., превысив уровень 2005 года на 60%.
- ОАО «Томское пиво» — региональный лидер производства пива, занимающий прочные позиции в Томской и соседних областях. В 2005 году выручка компании приблизилась к 1 млрд. руб., за 9 месяцев 2006 года выручка составила 1.1 млрд. руб. На предприятии занято около 600 чел.

### Электрооборудование, машиностроение и металлообработка

- ФГУП НПЦ «Полус» занимается разработкой, изготовлением и поставкой комплектного электрооборудования для космических аппаратов, электровентиляторов постоянного и переменного тока, предназначенных для систем вентиляции и кондиционирования воздуха вагонов подвижного состава и судов, а также нефтегазового оборудования. На предприятии работают более 1.9 тыс. чел.

### Крупнейшие предприятия города:

- Томскнефтехим;
- Востокгазпром;
- Томсктрансгаз

- Фармстандарт;
- НПО «Вирион»;

- Красная Звезда;
- Томское Пиво;

- НПЦ «Полус»;



- ФГУП «ТПО Контур» производит телекоммуникационную, приборную и электротехническую механику, устройства промышленной автоматики, мобильные и передвижные автоматизированные комплексы различного назначения, производит сборку компьютеров.
- ЗАО «Томский подшипник» – один из ведущих российских производителей шариковых подшипников качения (более 300 стандартных типов); предприятие также занято станкостроением и производством товаров народного потребления. Численность занятых около 3 тысяч человек.
- ОАО «Томский электроламповый завод» – предприятие по производству электрических ламп, единственный в азиатской части России производитель электроламп, входит в Международный светотехнический холдинг «В.А.В.С.». Численность работающих 2.1 тыс.чел.
- ОАО «Томский электромеханический завод им. В. В. Вахрушева» – крупный производитель горно-шахтного оборудования (вентиляторы, пневмоинструмент, гидроинструмент).
- ЗАО «Сибкабель» – один из ведущих производителей кабельной продукции в России, ассортимент выпускаемых изделий содержит свыше 3 тысяч видов кабелей и проводов. Предприятие входит в ООО «УГМК-Холдинг», численность занятых около 2 тыс. чел.

- ТПО «Контур»;
- Томский Подшипник;
- Томский электроламповый завод;
- Томский электромеханический завод;
- Сибкабель



## Бюджетная ситуация

Город Томск входит в группу муниципальных образований со средним по объему бюджетом. Совокупный объем доходов города в 2006 году составил 4.5 млрд. руб., в том числе собственные доходы 2.8 млрд. руб. (61.3%).

Таблица 4. Характеристики бюджетов муниципальных образований

| Эмитенты         | Доходы    |                               | Дефицит   |             |
|------------------|-----------|-------------------------------|-----------|-------------|
|                  | млн. руб. | в том числе<br>собственные, % | млн. руб. | % к доходам |
| Уфа              | 7 903     | 71.0                          | 279.6     | 3.5         |
| Ярославль        | 7 589     | 63.2                          | 548.3     | 7.2         |
| Волгоград        | 6 977     | 73.6                          | 504.2     | 7.2         |
| Липецк           | 5 551     | 63.5                          | 312.0     | 5.6         |
| Барнаул          | 4 985     | 49.2                          | 300.7     | 6.0         |
| Томск            | 4 495     | 61.3                          | 2.3       | 0.1         |
| Астрахань        | 3 581     | 64.5                          | 172.7     | 4.8         |
| Брянск           | 3 223     | 56.8                          | 93.0      | 2.9         |
| Магадан          | 2 936     | 42.9                          | 360.1     | 12.3        |
| <i>В среднем</i> |           | <i>60.7</i>                   |           | <i>5.5</i>  |

Источник: ОАО АКБ «РОСБАНК», Администрации городов-эмитентов

Доля собственных доходов города Томска чуть выше, чем средний уровень у представленных на рынке эмитентов. Для понимания стабильности бюджетов муниципальных образований необходимо оценить объем дефицита, сложившийся в муниципальных образованиях по итогам 2006 года. Проведенная реформа межбюджетных отношений привела к выпадению из доходной части бюджетов муниципальных образований значительного объема собственных доходов (в первую очередь, по налогам на прибыль и имущество предприятий, а также НДФЛ), вследствие этого уже на протяжении нескольких лет администрации испытывают трудности с балансировкой бюджетов: по итогам 2006 года средний объем дефицита по выборке составил 5.5%. В целях финансирования сложившегося дефицита власти вынуждены наращивать объем муниципального долга, который растет не только в абсолютном, но и относительном (в % к собственным доходам бюджета) выражении. На этом фоне город Томск выглядит наиболее позитивно: сбалансированная политика Администрации города позволила свести бюджет 2006 года с дефицитом в 0.1% от объема доходов, что позволяет Томску наращивать объем капитальных расходов в дальнейшем.

Таблица 5. Динамика и структура доходной части бюджета города Томска, 2003-2007 гг., млн. руб.

|                                                                                   | 2003    |        | 2004    |        | 2005    |        | 2006    |        | 2007  |        |
|-----------------------------------------------------------------------------------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|---------|--------|-------|--------|
|                                                                                   | Исполн. | Доля   | Исполн. | Доля   | Исполн. | Доля   | Исполн. | Доля   | План  | Доля   |
| Налоги на прибыль                                                                 | 966     | 36.7%  | 1 277   | 33.4%  | 995     | 26.1%  | 1 074   | 23.9%  | 1 228 | 25.3%  |
| ... на прибыль организаций                                                        | 118     | 4.5%   | 169     | 4.4%   | 0       | 0.0%   | 0       | 0.0%   | 0     | 0.0%   |
| ... НДФЛ                                                                          | 848     | 32.2%  | 1 108   | 28.9%  | 995     | 26.1%  | 1 074   | 23.9%  | 1 228 | 25.3%  |
| Акцизы                                                                            | 46      | 1.8%   | 64      | 1.7%   | 0       | 0.0%   | 0       | 0.0%   | 0     | 0.0%   |
| Налоги на совокупный доход                                                        | 71      | 2.7%   | 124     | 3.2%   | 206     | 5.4%   | 247     | 5.5%   | 285   | 5.9%   |
| Налоги на имущество                                                               | 314     | 11.9%  | 337     | 8.8%   | 229     | 6.0%   | 210     | 4.7%   | 278   | 5.7%   |
| Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | 206     | 7.8%   | 414     | 10.8%  | 527     | 13.8%  | 580     | 12.9%  | 659   | 13.6%  |
| Прочие налоги и неналоговые доходы                                                | 544     | 20.7%  | 186     | 4.9%   | 209     | 5.5%   | 644     | 14.3%  | 509   | 10.5%  |
| Собственные доходы                                                                | 2 146   | 81.6%  | 2 402   | 62.8%  | 2 166   | 56.8%  | 2 755   | 61.3%  | 2 960 | 60.9%  |
| Безвозм. перечисления                                                             | 484     | 18.4%  | 1 426   | 37.2%  | 1 649   | 43.2%  | 1 740   | 38.7%  | 1 897 | 39.1%  |
| Всего доходов                                                                     | 2 630   | 100.0% | 3 828   | 100.0% | 3 815   | 100.0% | 4 495   | 100.0% | 4 856 | 100.0% |

Источник: Администрация г. Томска, ОАО АКБ «РОСБАНК»

Доходы бюджета города  
Томска в 2006 году –  
4.5 млрд. руб.

Томск быстрее других  
эмитентов-муниципальных  
образований сбалансировал  
бюджет после реформы  
системы межбюджетных  
отношений



После значительного роста объема доходов и собственных доходов города Томска в 2004 г. (темпы прироста составили 45.6% и 11.9%, соответственно) в 2005 году общий объем доходов практически не изменился, а сумма собственных доходов даже сократилась на 9.8%. Причиной этого стали изменения в законодательстве, связанные с реформированием принципов организации местного самоуправления в Российской Федерации: с 2005 года претерпели изменения условия формирования доходной части бюджета города. Городской бюджет полностью перестал получать налоги на прибыль и имущество предприятий, акцизы, а по налогу на доходы физических лиц был снижен норматив отчислений в городской бюджет.

Перераспределение доходов сопровождается передачей ряда полномочий с местного на региональный уровень, однако фактически исполнять эти полномочия продолжают местные органы власти, поэтому их финансирование осуществляется посредством перечислений в местные бюджеты целевых субвенций. Таким образом, в структуре доходов бюджета происходит замещение налоговых доходов безвозмездными поступлениями, что снижает гибкость и оперативность в управлении денежными потоками: субвенции, в отличие от налоговых доходов, поступают опосредованно (через региональные бюджеты) и носят целевой характер.

На текущий момент структуру отчислений в бюджет города Томска можно считать устоявшейся – в ближайшие 3-5 лет мы не ожидаем существенного изменения нормативов. Структура доходов приобрела достаточно диверсифицированный вид: по итогам 2006 года 38.7% доходов было профинансировано из вышестоящего бюджета, среди собственных доходов лидирует налог на доходы физических лиц – 23.9%, 12.9% – доходы от государственного и муниципального имущества и деятельности муниципальных организаций, 11.8% – доходы от продажи материальных и нематериальных активов, 4.7% – налоги на имущество. В будущем активный рост собственных доходов ожидается по двум основным направлениям:

- Значительный рост среднедушевых денежных доходов населения города (реальная заработная плата в 2006 году выросла на 10.5% к уровню 2005 года) приведет к продолжению роста поступлений по налогу на доходы физических лиц (по итогам 1-го квартала 2007 года он достиг 39.8%);
- Сравнительно невысокий объем доходов от налогов на имущество говорит о потенциале роста объема собственных доходов бюджета в будущем. Улучшение администрирования налога должно в ближайшие годы привести к росту доли этого вида поступлений до 8-9% в общей структуре доходов бюджета (по итогам 1-го квартала 2007 года объем налогов на имущество достиг 46.7 млн. руб. против 5.0 млн. руб. за аналогичный период прошлого года). Рост доли доходов от использования имущества в структуре доходов создает ряд преимуществ для городского бюджета: размер арендных ставок регулируется исключительно городскими властями, и такие доходы не могут быть перераспределены в пользу бюджетов других уровней.

В целом мы считаем, что бюджет города Томска с успехом преодолел реформу межбюджетных отношений: в 2006 году доходы бюджета (прирост 17.8%) восстановили былые темпы роста благодаря возобновившемуся росту собственных доходов (прирост 27.2%). В соответствии с проектом бюджета на 2007 год доходы бюджета продолжают рост и составят 4.9 млрд. руб., в том числе собственные – 3.0 млрд. руб.

Падение доходов в 2005 году связано с реформой системы межбюджетных отношений

Структура доходов бюджета города Томска можно считать устоявшейся

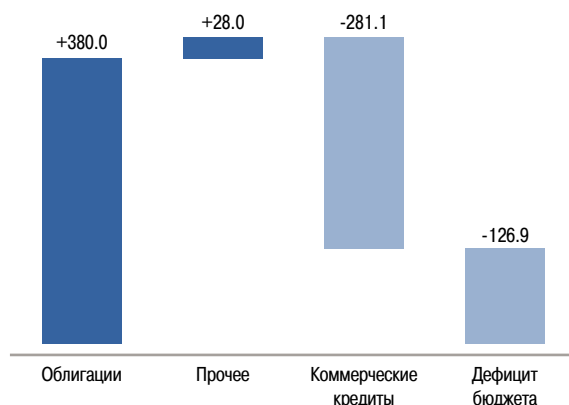
Основные направления роста – НДФЛ и налоги на имущество



Структура налоговых поступлений бюджета города отличается значительной диверсификацией по основным налогоплательщикам. По итогам 2006 года 10.6% налоговых поступлений было обеспечено тремя крупнейшими налогоплательщиками: ООО «Томскнефтехим», ООО «Томсктрансгаз» и ОАО «Томскэнерго». Семь остальных налогоплательщиков из первой десятки обеспечили вместе еще 9.0% налоговых поступлений.

Согласно решению «О бюджете г.Томска на 2007 год» с изменениями от 3 апреля 2007 года объем доходов бюджета составит 4.9 млрд. руб. (в том числе собственные 3.0 млрд. руб.), объем расходов – 5.0 млрд. руб., дефицит бюджета запланирован на уровне в 126.9 млн. руб. (2.6% общего объема доходов). Основным источником финансирования в текущем году станет облигационный заем (предельный объем эмиссии облигаций на текущий год составляет 500 млн. руб.).

Диаграмма 4. Финансирование дефицита бюджета города Томска в 2007 году



Источник: Администрация г. Томска, ОАО АКБ «РОСБАНК»

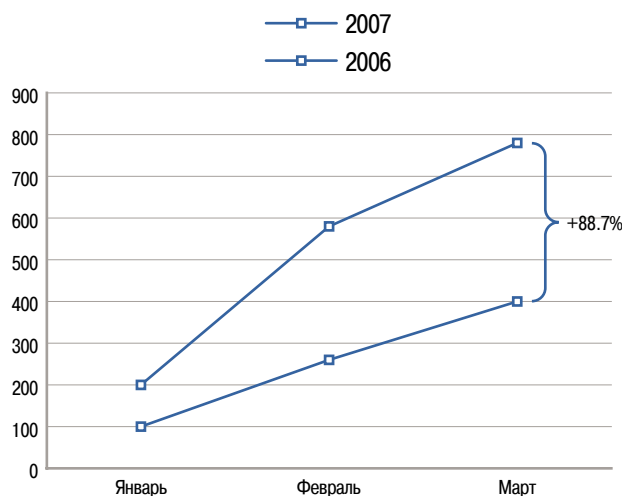
Анализ исполнения бюджета города Томска в первом квартале 2007 года говорит о чрезмерной консервативности при планировании бюджетных показателей на 2007 год. По итогам первого квартала объем доходов бюджета составил 1.2 млрд. руб. (+99.0% к соответствующему показателю прошлого года), в том числе собственных – 0.8 млрд. руб. (+88.7% к соответствующему показателю прошлого года). Наполовину такой результат объясняется ускоренными поступлениями по таким статьям бюджета, как налоги на имущество (46.7 млн. руб. против 5.0 млн. руб. годом ранее) и доходы от реализации имущества, находящегося в муниципальной собственности (239.4 млн. руб. против 30.2 млн. руб. годом ранее). Однако даже если исключить из объема собственных доходов эти 240 млн. руб., то темп их прироста все равно останется высоким: 29.3% против 7.4%, заложенных в последнюю версию решения о бюджете. Это стало следствием значительного роста поступлений по базовому налогу бюджета города Томска – налогу на доходы физических лиц (274.9 млн. руб. против 196.6 млн. руб. годом ранее, прирост – 39.8%).

Три крупнейших  
налогоплательщика дают  
10.6% налоговых поступлений

По итогам первого  
квартала 2007 года прирост  
собственных доходов бюджета  
города составил 88.7%



Диаграмма 5. Сравнительная динамика собственных доходов бюджета города Томска в 1-м квартале 2006 и 2007 гг.

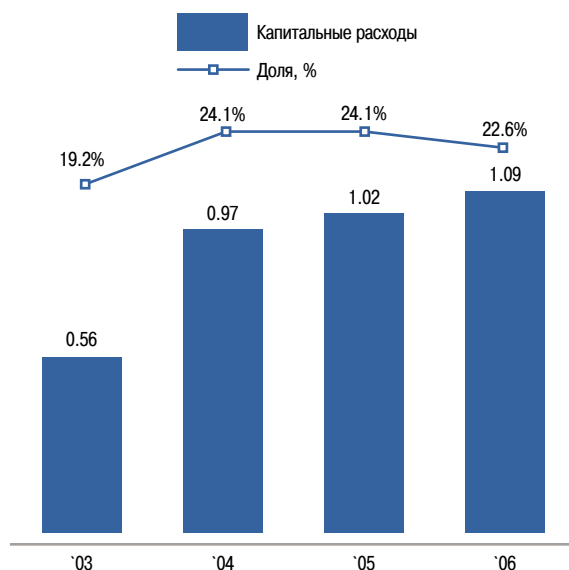


Источник: Администрация г. Томска, ОАО АКБ «РОСБАНК»

При сохранении сложившейся тенденции уровень доходов бюджета города Томска может достигнуть по итогам 2007 года 5.5 млрд. руб., в том числе собственные доходы – 3.6 млрд. руб.

Структура расходов бюджета характеризует Томск как город, направленный на развитие экономики и интеллектуального потенциала: 39.3% расходов приходится на образование, 25.5% на ЖКХ, 5.8% на социальную политику и 10.7% на здравоохранение и спорт. Доля капитальных расходов в 2006 году составила 22.6% от общего объема расходов, что значительно выше, чем у других эмитентов-муниципальных образований. Более высокий уровень капитальных расходов дает финансовым властям города некоторую гибкость при формировании расходных статей бюджета (их недофинансирование вызовет значительно меньшую социальную напряженность), при этом инвестиции в инфраструктуру позволяют прогнозировать ускорение экономического развития и, следовательно, рост собственных доходов бюджета города. По итогам 2007 года мы ожидаем возобновления роста доли капитальных расходов в общем объеме бюджета города.

Диаграмма 6. Объем и доля капитальных расходов в бюджете города Томска, 2003-2006 гг.



Источник: Администрация г. Томска, ОАО АКБ «РОСБАНК»

При сохранении тенденции прогноз на 2007 год будет перевыполнен

Структура расходов отличается направленностью на развитие инфраструктуры и интеллектуального потенциала



Администрация города продолжает реализовывать комплекс мер, направленных на повышение качества бюджетно-финансовой политики города:

- Переход к разработке и утверждению трехлетнего перспективного финансового плана;
- Ориентацию бюджетных расходов на достижение конечных социально-экономических результатов;
- Формирование единой концепции управления долгом, ориентированной на решение долгосрочных задач.



## Кредитоспособность

На 1 апреля 2007 года объем долга города Томск составил 422.5 млн. руб., что на 35% ниже уровня начала года. Снижение долга по итогам 1 квартала 2007 года стало возможно благодаря значительному росту собственных доходов бюджета.

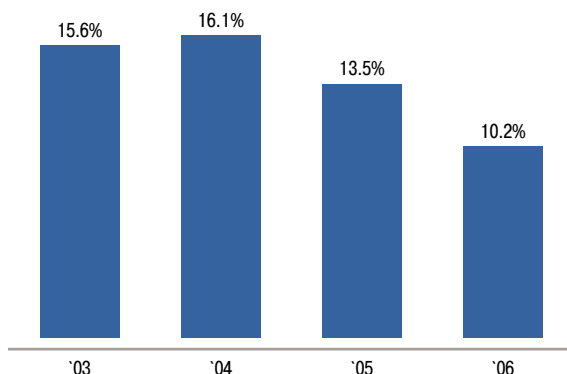
Таблица 6. Муниципальный долг города Томска, млн. руб., 2003-1К2007 гг.

|                           | 2003  |        | 2004  |        | 2005  |        | 1П2006 |        | 2006  |        | 1К2007 |        |
|---------------------------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|--------|--------|-------|--------|--------|--------|
| Рыночный долг             | 355.0 | 98.8%  | 489.6 | 100.0% | 670.0 | 100.0% | 720.0  | 100.0% | 651.5 | 100.0% | 412.5  | 97.6%  |
| Банковские кредиты        | 355.0 | 98.8%  | 220.0 | 44.9%  | 460.0 | 68.7%  | 510.0  | 70.8%  | 531.5 | 81.6%  | 292.5  | 69.2%  |
| Ценные бумаги             | 0     | 0.0%   | 269.6 | 55.1%  | 210.0 | 31.3%  | 210.0  | 29.2%  | 120.0 | 18.4%  | 120.0  | 28.4%  |
| Нерыночный долг           | 4.5   | 1.2%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0    | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 10.0   | 2.4%   |
| Бюджетные ссуды и кредиты | 4.5   | 1.2%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0    | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0    | 0.0%   |
| Гарантии                  | 0.0   | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0    | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 10.0   | 2.4%   |
| Всего                     | 359.5 | 100.0% | 489.6 | 100.0% | 670.0 | 100.0% | 720.0  | 100.0% | 651.5 | 100.0% | 422.5  | 100.0% |

Источник: Администрация г. Томск, расчеты «ОАО «АКБ «РОСБАНК»

На протяжении последних лет структура долга практически полностью представлена рыночной частью долга. Город осуществляет постепенный переход от коммерческих кредитов банков к публичным заимствованиям в виде эмиссии облигаций, которые является как более дешевым, так и более долгосрочным инструментом. Размещение первого выпуска облигаций в конце 2004 года позволило городу значительно снизить уровень расходов на обслуживание муниципального долга: если в 2004 году этот показатель составил 16.1% объема среднегодовой задолженности, то в 2005 – 13.5%, а в 2006 – 10.2%.

Диаграмма 7. Расходы на обслуживание долга в % к среднему уровню долга, 2003-2006 гг.



Источник: Администрация г. Томск, расчеты «ОАО «АКБ «РОСБАНК»

Важным параметром, характеризующим уровень долговой нагрузки на бюджет города, является отношение объема муниципального долга к доходам бюджета без учета объема безвозмездных перечислений. В период 2003-2004 гг. данный показатель находился в комфортном диапазоне 0.15-0.2, однако проводимая в стране реформа межбюджетных отношений привела к тому, что в бюджете города значительно снизился уровень собственных доходов, при этом объем муниципального долга достиг своего максимального исторического значения – их соотношение достигло 0.34 в середине 2005 года. В 2006 г. уверенный рост объема собственных доходов (темпы прироста 27.2%) при консервативной политике в области расходования средств (дефицит бюджета по итогам года составил всего 0.1% общего объема доходов) привел к сокращению номинального объема

Муниципальный долг на  
1 апреля – 422.5 млн. руб.

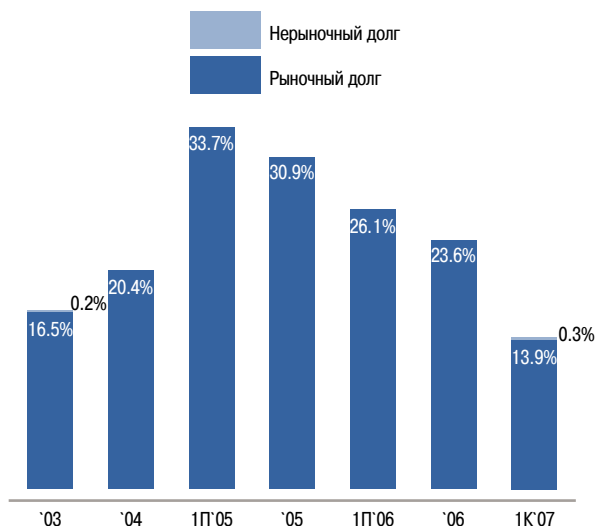
Рост доли облигаций в  
структуре долга позволяет  
экономить на его  
обслуживании

Долг/собственные доходы:  
0.14



муниципального долга. Соотношение долг/собственные доходы снизилось до 0.24 к концу 2006 года, а по состоянию на 1 апреля 2007 года достигло 0.14. По итогам года данный показатель не превысит 0.2.

Диаграмма 8. Уровень долговой нагрузки города Томска, в % к собственным доходам бюджета



Источник: Администрация г. Томск, расчеты «ОАО «АКБ «РОСБАНК»

Город Томск обладает безупречной кредитной историей. Долг перед коммерческими банками обслуживается в соответствии с графиком без задержек и в полном объеме. Первый облигационный выпуск, размещенный в конце 2004 года, успешно погашен на 60% от выпущенного объема в соответствии с графиком амортизации выпуска. Все платежи по обслуживанию и погашению долга производятся эмитентом своевременно и в полном объеме.

Безупречная кредитная  
история



## Приложение

Таблица 3. Муниципальный долг города Томска в 2003-1К2007 гг., млн. руб.

|                           | 2003  |        | 2004  |        | 2005  |        | 1П2006 |        | 2006  |        | 1К2007 |        |
|---------------------------|-------|--------|-------|--------|-------|--------|--------|--------|-------|--------|--------|--------|
| Рыночный долг             | 355.0 | 98.8%  | 489.6 | 100.0% | 670.0 | 100.0% | 720.0  | 100.0% | 651.5 | 100.0% | 412.5  | 97.6%  |
| Банковские кредиты        | 355.0 | 98.8%  | 220.0 | 44.9%  | 460.0 | 68.7%  | 510.0  | 70.8%  | 531.5 | 81.6%  | 292.5  | 69.2%  |
| Ценные бумаги             | 0     | 0.0%   | 269.6 | 55.1%  | 210.0 | 31.3%  | 210.0  | 29.2%  | 120.0 | 18.4%  | 120.0  | 28.4%  |
| Нерыночный долг           | 4.5   | 1.2%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0    | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 10.0   | 2.4%   |
| Бюджетные ссуды и кредиты | 4.5   | 1.2%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0    | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0    | 0.0%   |
| Гарантии                  | 0.0   | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 0.0    | 0.0%   | 0.0   | 0.0%   | 10.0   | 2.4%   |
| Всего                     | 359.5 | 100.0% | 489.6 | 100.0% | 670.0 | 100.0% | 720.0  | 100.0% | 651.5 | 100.0% | 422.5  | 100.0% |

Таблица 4. Исполнение бюджета города Томска по доходам в 2003-2004гг., тыс. руб.

|                                                                                                                                                    | 2003      | 2004      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|
| Всего доходов                                                                                                                                      | 2 630 140 | 3 828 414 |
| Налоговые доходы                                                                                                                                   | 1 922 989 | 1 965 986 |
| Налоги на прибыль, в т.ч.                                                                                                                          | 965 739   | 1 277 461 |
| Налог на прибыль организаций                                                                                                                       | 117 546   | 169 150   |
| Налог на доходы физических лиц                                                                                                                     | 848 193   | 1 108 311 |
| Налоги на товары и услуги, лицензионные и регистрационные сборы, в т.ч.                                                                            | 46 465    | 64 055    |
| Акцизы                                                                                                                                             | 46 415    | 64 047    |
| Лицензионные и регистрационные сборы                                                                                                               | 50        | 8         |
| Налоги на совокупный доход                                                                                                                         | 70 608    | 123 965   |
| Налоги на имущество                                                                                                                                | 313 692   | 337 194   |
| Платежи за пользование природными ресурсами                                                                                                        | 88 964    | 79 249    |
| Прочие налоги, пошлины и сборы                                                                                                                     | 437 521   | 84 062    |
| Неналоговые доходы                                                                                                                                 | 222 879   | 436 399   |
| Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций | 205 537   | 414 008   |
| Административные платежи и сборы                                                                                                                   | 61        | 61        |
| Штрафные санкции, возмещение ущерба                                                                                                                | 13 360    | 19 322    |
| Прочие неналоговые доходы                                                                                                                          | 3 921     | 3 008     |
| Безвозмездные перечисления                                                                                                                         | 484 272   | 1 426 029 |
| От бюджетов других уровней                                                                                                                         | 484 272   | 1 426 029 |
| Дотации                                                                                                                                            | 95 136    | 189 428   |
| Субвенции                                                                                                                                          | 367 606   | 1 215 297 |
| Субсидии                                                                                                                                           | 1 857     | 20 943    |
| Прочие                                                                                                                                             | 19 673    | 361       |



Таблица 5. Исполнение бюджета города Томска по доходам в 2005-2006гг., бюджет на 2007г., тыс. руб.

|                                                                                                                                                    | 2005      | 2006      | 2007      |
|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Доходы бюджета-Итого                                                                                                                               | 3 814 759 | 4 495 410 | 4 856 378 |
| Доходы                                                                                                                                             | 2 165 965 | 2 755 283 | 2 959 728 |
| Налоговые доходы                                                                                                                                   | 1 462 250 | 1 603 530 | 1 860 307 |
| Налоги на прибыль, доходы                                                                                                                          | 994 766   | 1 073 797 | 1 228 275 |
| Налог на прибыль организаций                                                                                                                       | 0         | 0         | 0         |
| Налог на доходы физических лиц                                                                                                                     | 994 766   | 1 073 797 | 1 228 275 |
| Налоги на совокупный доход                                                                                                                         | 206 198   | 246 744   | 285 305   |
| Налоги на имущество                                                                                                                                | 228 938   | 210 474   | 278 278   |
| Налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых                                                                                           | 0         | 0         | 956       |
| Государственная пошлина                                                                                                                            | 40 640    | 49 722    | 51 670    |
| Задолженность по отмененным обязательным платежам                                                                                                  | -8 292    | 22 793    | 15 823    |
| Неналоговые доходы                                                                                                                                 | 703 715   | 1 151 753 | 1 099 421 |
| Доходы от имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, или от деятельности государственных и муниципальных организаций | 527 018   | 580 042   | 659 227   |
| Платежи при пользовании природными ресурсами                                                                                                       | 6 170     | 5 137     | 6 644     |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства                                                                                  | 0         | 521       | 1 850     |
| Доходы от продажи материальных и нематериальных активов                                                                                            | 136 790   | 529 112   | 400 000   |
| Административные платежи и сборы                                                                                                                   | 125       | 259       | 270       |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба                                                                                                                 | 23 391    | 30 655    | 26 900    |
| Прочие неналоговые доходы                                                                                                                          | 10 221    | 6 027     | 4 530     |
| Безвозмездные поступления                                                                                                                          | 1 648 794 | 1 740 127 | 1 896 650 |
| Безвозмездные поступления от бюджетов других уровней                                                                                               | 1 648 794 | 1 740 127 | 1 896 650 |
| Дотации                                                                                                                                            | 47 412    | 151 059   | 170 889   |
| Субвенции                                                                                                                                          | 1 485 235 | 1 395 069 | 1 600 889 |
| Субсидии                                                                                                                                           | 116 147   | 193 999   | 124 872   |



Таблица 6. Исполнение бюджета города Томска по расходам, 2003-2004гг., тыс. руб.

|                                                    | 2003      | 2004      |
|----------------------------------------------------|-----------|-----------|
| Всего расходов                                     | 2 911 124 | 4 017 392 |
| Государственное и местное самоуправление           | 248 424   | 316 010   |
| Судебная власть                                    | 0         | 0         |
| Правоохранительная деятельность                    | 0         | 0         |
| Промышленность, энергетика и строительство         | 146 503   | 273 263   |
| Сельское хозяйство и рыболовство                   | 5 123     | 9 194     |
| Охрана окружающей среды и природных ресурсов       | 2 006     | 2 110     |
| Транспорт, дорожное хозяйство, связь и информатика | 55 390    | 52 111    |
| Развитие рыночной инфраструктуры                   | 3 940     | -975      |
| ЖКХ                                                | 621 903   | 1 140 514 |
| Предупреждение и ликвидация чрезвычайных ситуаций  | 0         | 4 434     |
| Образование                                        | 1 076 134 | 1 352 022 |
| Культура, искусство                                | 36 566    | 50 303    |
| Средства массовой информации                       | 8 360     | 13 694    |
| Здравоохранение и физкультура                      | 416 954   | 467 808   |
| Социальная политика                                | 71 150    | 121 110   |
| Обслуживание государственного долга                | 42 290    | 68 427    |
| Финансовая помощь бюджетам других уровней          | 0         | 0         |
| Мобилизационная подготовка экономики               | 1 555     | 1 629     |
| Дорожное хозяйство                                 | 0         | 0         |
| Прочие расходы                                     | 174 827   | 145 738   |

Таблица 7. Исполнение бюджета города Томска по расходам в 2005-2006гг., бюджет на 2007г., тыс. руб.

|                                                                                       | 2005      | 2006      | 2007      |
|---------------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|
| Расходы бюджета - ИТОГО                                                               | 4 017 373 | 4 497 735 | 4 983 239 |
| Общегосударственные вопросы, в т.ч.                                                   | 521 119   | 606 380   | 622 768   |
| Законодательная власть                                                                | 30 344    | 43 174    | 47 352    |
| Исполнительная власть                                                                 | 152 221   | 215 702   | 219 067   |
| Судебная система                                                                      | 0         | 0         | 81        |
| Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов надзора | 42 959    | 58 743    | 57 467    |
| Обеспечение проведения выборов и референдумов                                         | 13 373    | 5 717     | 3 404     |
| Обслуживание государственного и муниципального долга                                  | 78 473    | 67 377    | 84 730    |
| Прочее                                                                                | 203 750   | 215 668   | 210 668   |
| Национальная оборона                                                                  | 2 210     | 2 202     | 2 424     |
| Национальная безопасность и правоохранительная деятельность                           | 8 537     | 11 412    | 11 264    |
| Органы внутренних дел                                                                 | 0         | 300       | 0         |
| Предупреждение чрезвычайных ситуаций                                                  | 8 537     | 6 904     | 6 264     |
| Обеспечение противопожарной безопасности                                              | 0         | 0         | 0         |
| Прочее                                                                                | 0         | 4 209     | 5 000     |
| Национальная экономика                                                                | 54 265    | 133 500   | 284 514   |
| Общэкономические вопросы                                                              | 0         | 0         | 0         |
| Сельское хозяйство и рыболовство                                                      | 0         | 113       | 320       |
| Лесное хозяйство                                                                      | 0         | 0         | 0         |
| Транспорт                                                                             | 30 000    | 73 496    | 141 800   |
| Прочее                                                                                | 24 265    | 59 892    | 142 394   |
| Жилищно-коммунальное хозяйство                                                        | 1 195 645 | 1 148 069 | 1 347 752 |
| Охрана окружающей среды                                                               | 3 583     | 4 788     | 4 312     |
| Образование                                                                           | 1 484 267 | 1 766 570 | 1 844 625 |
| Культура, кинематография, средства массовой информации                                | 67 670    | 82 278    | 92 416    |
| Здравоохранение и спорт                                                               | 472 286   | 482 600   | 482 687   |
| Социальная политика                                                                   | 207 793   | 259 935   | 290 476   |



Таблица 8. Источники финансирования дефицита бюджета города Томска в 2003-2007гг., тыс. руб.

|                                                                                 | 2003      | 2004      | 2005      | 2006      | 2007      |
|---------------------------------------------------------------------------------|-----------|-----------|-----------|-----------|-----------|
| Доходы                                                                          | 2 630 140 | 3 828 414 | 3 814 759 | 4 495 410 | 4 856 378 |
| Расходы                                                                         | 2 911 124 | 4 017 392 | 4 017 373 | 4 497 735 | 4 983 239 |
| Дефицит                                                                         | -280 984  | -188 978  | -202 614  | -2 325    | -126 861  |
| Государственные ценные бумаги                                                   | 0         | 269 622   | -59 650   | -89 988   | 380 000   |
| Поступления от продажи / владения имуществом (в т.ч. акций, земельных участков) | 64 805    | 52 422    | 20 389    | 23 238    | 13 000    |
| Кредитные соглашения, договоры                                                  | 202 110   | -135 000  | 240 000   | 71 500    | -281 139  |
| Бюджетные ссуды                                                                 | 462       | -4 462    |           |           |           |
| Исполнение госгарантий                                                          |           |           |           |           |           |
| Остатки средств бюджетов                                                        | 13 607    | 6 396     | 1 875     | -2 426    | 15 000    |
| Прочие источники                                                                |           |           |           |           |           |
| Всего источников финансирования                                                 | 280 984   | 188 978   | 202 614   | 2 325     | 126 861   |



# РОСБАНК

ДЕПАРТАМЕНТ  
ИНВЕСТИЦИОННО-БАНКОВСКИХ УСЛУГ

Телефон: +7 (495) 234-0947  
Факс: +7 (495) 721-9550  
syndication@mx.rosbank.ru  
www.rosbank.ru

Директор Департамента  
**Порхун Алексей**  
APorkhun@mx.rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 234-0974

Управляющий директор  
**Афонский Михаил**  
MAfonsky@rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 234-0974

## Управление рынков капитала

Директор  
**Королев Роман**  
king95@mx.rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 234-9082

Старший Менеджер  
**Морозов Дмитрий**  
DMorozov@rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5477

Менеджер  
**Макова Елена**  
EMakova@rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5713

Менеджер  
**Малыкин Павел**  
PMalyavkin@mx.rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5713

Менеджер  
**Павлова Анна**  
AVPavlova@rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5477

Директор  
**Гуня Александр**  
AGunya@mx.rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5637

Старший Менеджер  
**Орешкин Максим**  
Oreshkin@mx.rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5637

Менеджер  
**Думнов Алексей**  
ADumnov@mx.rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5637

Аналитик  
**Байбеков Виктор**  
vbaybekov@mx.rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5637

Директор  
**Якимова Виктория**  
Yakimova@rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 725-5494

Старший Менеджер  
**Легкодыменко Юлия**  
YPLegkodymenko@rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 232-9807

Старший Менеджер  
**Борзунова Дарья**  
DBorzunova@rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 232-9807

Менеджер  
**Потемкина Александра**  
APotemkina@rosbank.ru  
Телефон: +7 (495) 232-9807

Настоящий инвестиционный меморандум носит исключительно информационный характер и не является документом или частью пакета документов, подлежащих предоставлению в регистрирующие или иные государственные органы Российской Федерации или какого-либо иностранного государства в связи с регистрацией ценных бумаг, упомянутых в данном документе. При ознакомлении с данным меморандумом каждому потенциальному инвестору рекомендуется самостоятельно ознакомиться с официальными документами, подготавливаемыми Эмитентом в соответствии с законодательством РФ.

Данный инвестиционный меморандум не может рассматриваться в качестве средства побуждения к действиям любого характера с ценными бумагами Эмитента. Основной целью данного меморандума является предоставление потенциальным инвесторам дополнительной информации об Эмитенте, Облигациях и других участниках размещения сверх нормативного объема, предусмотренного российским законодательством.

Ни одно лицо не уполномочено предоставлять в связи с размещением Облигаций какую-либо информацию или делать какие-либо заявления, за исключением информации и заявлений, содержащихся в официальных документах и данном инвестиционном меморандуме. Если такая информация была предоставлена или такое заявление было сделано, то на них не следует опираться как на информацию или заявления, санкционированные Эмитентом или участниками размещения.

Инвестиционный меморандум подготовлен на основании информации, предоставленной руководством Эмитента, а также полученной из других источников, надежность которых не вызывает у нас сомнений. Кроме того, после проведения добросовестной проверки, Эмитент принимает на себя ответственность за информацию, содержащуюся в инвестиционном меморандуме, и подтверждает, что эта информация является правдивой и точной во всех существенных фактах и не вводит в заблуждение. Мнения и намерения Эмитента, выраженные в настоящем документе, являются добросовестными мнениями и намерениями Эмитента. Организаторы не проводили самостоятельной проверки информации и полагаются на заверения Эмитента относительно ее достоверности.

Ни одна из российских или иностранных национальных, региональных или местных комиссий по рынку ценных бумаг или какой-либо иной орган, регулирующий порядок совершения операций с ценными бумагами, не давал никаких специальных рекомендаций по поводу приобретения Облигаций. Кроме того, вышеуказанные органы не рассматривали настоящий документ, не подтверждали и не определяли его адекватность или точность.

Эмитент принимает на себя ответственность только за правильное воспроизведение представленной им вышеуказанной информации, не принимает на себя иных обязательств, не делает никаких иных заявлений и не предоставляет иных гарантий относительно такой информации. Ни Эмитент, ни другие участники сделки не принимают на себя никаких обязательств по обновлению данных, мнений и выводов, содержащихся в настоящем инвестиционном меморандуме после даты его опубликования.

Заявления, относящиеся к Организаторам, опираются на информацию, предоставленную им Эмитенту исключительно для использования в настоящем документе. Ни распространение инвестиционного меморандума, ни размещение Облигаций ни при каких обстоятельствах не подразумевают отсутствие возможности неблагоприятных изменений в состоянии дел Эмитента после даты опубликования инвестиционного меморандума, либо после даты внесения последних изменений и/или дополнений в меморандум. Любая информация, предоставленная в связи с размещением Облигаций, является верной на какую-либо дату, следующую за датой предоставления такой информации или за датой, указанной в документах, содержащих такую информацию, если эта дата отличается от даты предоставления информации.

В связи с тем, что вложения в российские ценные бумаги сопряжены со значительным риском, при принятии инвестиционного решения мы рекомендуем инвесторам самостоятельно определять для себя значимость информации, содержащейся в настоящем инвестиционном меморандуме, и при рассмотрении возможности приобретения Облигаций опираться на исследования и иные проверки, которые могут быть сочтены необходимыми. Организаторы выпуска не принимали и не принимают на себя обязательств по изучению положения дел и финансового состояния Эмитента в течение срока действия договоренностей, предусмотренных инвестиционным меморандумом, и не обязуются консультировать кого-либо из инвесторов или потенциальных инвесторов в Облигации относительно изложенной информации.